



VZOR RÁMCOVÉ SMLOUVY O DLOUHODOBÉM STÁTNÍM FINANCOVÁNÍ VYSOKÉ ŠKOLY

Komentář k rámcové smlouvě (tzv. kontraktu)

Filozofie kontraktového financování stojí na třech základních pilířích:

- 1) stabilizace;
- 2) možnost strategického plánování;
- 3) podpora kvality v návaznosti na jednotlivé profily studijních programů.

Úvodní informace

Ministerstvo je povinno uzavřít kontrakt s každou veřejnou vysokou školou, která má akreditovaný alespoň jeden studijní program, pokud vysoká škola bude souhlasit s pravidly pro poskytování příspěvku podle § 18 odst. 2 a § 18a zákona o vysokých školách a s uzavřením kontraktu. Veřejná vysoká škola má na uzavření kontraktu nárok v souladu se zákonem o vysokých školách. Případy, kdy vysoká škola nebude s uzavřením kontraktu souhlasit, budou řešeny v souladu s ustanoveními zákona o vysokých školách.

Kontrakt má „klouzavý charakter“, to znamená, že v daném kalendářním roce (např. 2019) vysoká škola fakticky uzavírá kontrakt pouze na poslední rok platnosti kontraktu (na rok 2022). To je dáno tím, že na roky mezi tím (2020 a 2021) byl uzavřen kontrakt podobným systémem v předchozích letech.

Výpočet finančních prostředků a stanovení závazků vysoké školy

Finanční prostředky budou pro každou vysokou školu vypočteny podle pravidel, která budou předem známa. Nebude docházet k individuálnímu vyjednávání s jednotlivými vysokými školami.

Výše finančních prostředků je závislá na střednědobém výhledu státního rozpočtu. Ministerstvo zaručuje, že veřejným vysokým školám bude v daném kalendářním roce poskytnuto min. 90 % částky dané střednědobým výhledem státního rozpočtu pro oblast vysokých škol.

Současné ukazatele:

- stipendia pro studenty doktorských studijních programů;
- Fond rozvoje vysokých škol;
- dotace na institucionální rozvojové plány;
- Fond vzdělávací politiky - bez části týkající se podpory U3V a studentů se SP);
- programové financování (bude zahrnuto do kontraktu od roku 2018, v modelovém výpočtu tato skutečnost nebyla zatím zohledněna)

budou sloučeny a zahrnuty do nově definovaných větších celků (okruhy „A“, „B“, „C“ a „D“).

Financování veřejné vysoké školy vychází z počtů studentů v konkrétním roce ve třech profilech studijních programů: profesní, akademický/všeobecný a výzkumný a s nimi spojenými ukazateli kvality a výkonu, přičemž každému profilu odpovídá takto specificky strukturovaný ukazatel.

Kontrakt stanoví výši a strukturu studentů veřejné vysoké školy pro období 3 let, na něž je uzavírán. Struktura obsahuje počty studentů v daném roce dle jednotlivých profilů, typů a zaměření studijních programů (užita nomenklatura oblastí vzdělávání). Za splnění závazků se považuje i skutečnost, kdy má

vysoká škola v daném kalendářním roce jiné počty studentů, takové změny mohou ovšem činit nejvýše 5 % ze stanovené hodnoty; to navíc platí pouze za předpokladu, že celkový součet za tři dané roky, pro něž je kontrakt uzavírán, dosáhne součtu jednotlivých stanovených počtů v rámcové smlouvě.

Zároveň může dojít k odchylkám a přesunům ve stanovené struktuře studentů, a to nejvýše do 5 % počtů studentů stanovených v rámcové smlouvě, za předpokladu, že takové přesuny probíhají v rámci jedné oblasti vzdělávání (zde chápána oblast vzdělávání nomenklaturně, nikoliv ve smyslu akreditované oblasti vzdělávání) a za předpokladu, že se jedná o stejný typ studijního programu. Budou tedy stanovovány orientační limity financovaných studií v jednotlivých typech studijních programů.

Finanční částka, na níž bude kontrakt uzavírán, bude obsahovat:

- okruh „A“, který bude stanoven podle počtu studentů v členění podle typů a profilů studijních programů a okruh „B“, který bude strukturován zvlášť pro každý typ a profil studijního programu;
- příspěvek na uskutečňování aktivit schválených jako priorita vlády; tento příspěvek nemusí získat každá veřejná vysoká škola.

Mimo kontrakt zůstane:

- příspěvek na sociální stipendia;
- dotace na centralizované rozvojové projekty;
- dotace na ubytování a stravování studentů;
- podpora studentů se specifickými potřebami a vzdělávání seniorů prostřednictvím univerzity třetího věku;
- dotace na mezinárodní spolupráci;
- příspěvek na ubytovací stipendia.

Prostředky poskytnuté na základě kontraktu lze použít jak na běžné, tak na kapitálové výdaje vysoké školy.

Kontrakt nezahrnuje financování výzkumu, experimentálního vývoje a inovací podle zákona č. 130/2002 Sb.

Veřejná vysoká škola bude v rámci poskytnutého příspěvku naplňovat jednotlivé aktivity vycházející z jejího dlouhodobého záměru a aktualizací a cílů stanovených kontraktem. Příspěvek nebude členěn podle stávajících ukazatelů. Příspěvek vysoká škola může využít i na svůj rozvoj.

Přechod na kontrakt bude proveden ve dvou fázích – na první tři roky na základě známých hodnot ukazatelů za roky 2012 až 2014, na následující rok vždy formou klouzavého průměru z předchozích tří let.

Předpokládá se, že první kontrakty budou uzavírány v druhé polovině roku 2015 a to na roky 2016 – 2018.

Počty absolventů vycházejí z predikce demografického vývoje a jsou nastaveny na základě strategických materiálů vlády ČR.

K předkládané vzorové rámcové smlouvě

Předkládaná vzorová smlouva je hypotetickým příkladem, který má zejména ilustrovat způsob výpočtu pro jednotlivou vysokou školu. Předkládaná vzorová rámcová smlouva je mezi státem (ministerstvem) a vysokou školou uzavírána zhruba ve 3. čtvrtletí roku 2019.

Obsahem vzorové rámcové smlouvy je tabulka skutečností rozhodných pro výpočet příspěvku vysoké škole (nejedná se o konkrétní vysokou školu, hodnoty jsou stanoveny indikativně).

Tabulka „A“ obsahuje skutečné počty studentů vysoké školy za roky 2017, 2018 a 2019 ve struktuře podle jednotlivých profilů studijních programů (pro jednoduchost a ilustrativnost se zde neobjevuje struktura studentů podle typů studia a podle oblastí vzdělávání, která ve standardní rámcové smlouvě zahrnuta bude). Dále obsahuje kontrahované počty studentů na roky 2020 a 2021 (stanovené v kontraktech v předchozích dvou letech) a rovněž kontrahované počty studentů na rok 2022 (tento rok je předmětem rámcové smlouvy poprvé – viz informace ke „klouzavému charakteru“ kontraktu). Dále jsou obsaženy podíly studentů v jednotlivých profilech na celku studentů všech veřejných vysokých škol v ČR a rovněž finanční prostředky vyplacené podle tohoto ukazatele vysoké školy v letech 2017-2019 a stanovené pro rok 2020. Finanční prostředky v absolutní výši pro roky 2021 a 2022 nelze stanovit s ohledem na to, že v daném roce není známa výše státního rozpočtu pro oblast vysokých škol. Uvedené koeficienty ekonomické náročnosti studijních programů jsou průměrem v rámci daných profilů.

Tabulka „B“ obsahuje podíly vysoké školy na celkových výsledcích v ukazatelích výkonu a kvality (vyjadřované prostřednictvím specifického ukazatele pro každý profil studijního programu) a celkové finanční prostředky, které na základě toho vysoká škola obdržela. Z výsledků předchozích let je poté vysoké škole stanovován podíl na celkových finančních prostředcích, které v tomto ukazateli budou k dispozici v letech následujících. Pro rok 2022 je podíl vysoké školy vyjádřen jako průměr jejích výsledků v letech 2016-2018 (obdobně pro rok 2021 jako průměr výsledků v letech 2015-2017, apod.).

Poměr mezi částmi „A“ a „B“ (tabulkami „A“ a „B“) se předpokládá v tomto modelu zachovat na úrovni 77,5 % a 22,5 % (současný stav poměru mezi ukazateli A a K v Zásadách a pravidlech).

Tabulka „C“ obsahuje způsob výpočtu prostředků pro vysokou školu, které vznikly jednak rozpuštěním rezervy a jednak případným kladným saldem mezi 90 % střednědobého výhledu státního rozpočtu a skutečností. Z takto vzniklého rozdílu se nejprve odečítají závazky plynoucí ze strategických opatření vlády na podporu některých specifických oborů a činností (Tabulka „D“) a poté rovněž závazky, které stojí mimo systém financování podle rámcové smlouvy (např. sociální stipendia, ubytovací stipendia, mezinárodní spolupráce,...). Výsledná částka je pak rozdělena vysokým školám stejným mechanismem jako v Tabulce „B“, tedy dle jejich výsledků v ukazatelích kvality a výkonu (průměrně za předchozí roky).

Tabulka „D“ obsahuje způsob rozdělení prostředků určených na realizaci strategických kroků vlády, které směřují k podpoře některých specifických oborů a činností (např. strategických pro národní hospodářství). Předpokládá se, že na takové kroky bude vyčleněno 1 % ze střednědobého výhledu státního rozpočtu pro oblast vysokých škol. Vláda následně svým usnesením určí rozdělení těchto prostředků.

Tabulka „E“ shrnuje střednědobé výhledy státního rozpočtu, skutečnosti státního rozpočtu a způsob rozdělení prostředků mezi jednotlivé okruhy „A“, „B“, „C“ a „D“. **Hodnoty jsou pouze indikativní a nezakládají se na reálných datech.**